

Uchwała nr XVIII/156/2025

Rady Miejskiej w Słubicach

z dnia 30 października 2025 r.

w sprawie zmiany uchwały Nr XXXVIII/392/2021 Rady Miejskiej w Słubicach z dnia 28 października 2021 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty

Na podstawie art. 6k ust. 1 pkt 2, ust. 2 i 2a, ust. 3 oraz art. 6j ust. 2 i ust. 2a ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t. j. Dz. U. z 2025 r., poz. 733 ze zm.) uchwała się, co następuje:

§ 1. W uchwale Nr XXXVIII/392/2021 Rady Miejskiej w Słubicach z dnia 28 października 2021 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty wprowadza się następujące zmiany:

1) § 2 otrzymuje brzmienie:

„§ 2. 1. Ustala się miesięczną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w § 1:

- 1) 35 zł od jednego gospodarstwa domowego, liczącego 1 osobę,
- 2) 70 zł od jednego gospodarstwa domowego, liczącego 2 osoby,
- 3) 120 zł od jednego gospodarstwa domowego, liczącego powyżej 2 osób.

2. Ustala się podwyższoną miesięczną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości zamieszkałej nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny:

- 1) 70 zł od jednego gospodarstwa domowego, liczącego 1 osobę,
- 2) 140 zł od jednego gospodarstwa domowego, liczącego 2 osoby,
- 3) 240 zł od jednego gospodarstwa domowego, liczącego powyżej 2 osób.”;

2) § 3 otrzymuje brzmienie:

„§ 3. 1. Ustala się miesięczną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi z nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne w zależności od pojemnika o określonej pojemności:

- 1) 13 zł za jednorazowe opróżnienie worka o pojemności 60 litrów,
- 2) 26 zł za jednorazowe opróżnienie pojemnika o pojemności 120 litrów,
- 3) 50 zł za jednorazowe opróżnienie pojemnika o pojemności 240 litrów,
- 4) 156 zł za jednorazowe opróżnienie pojemnika o pojemności 1 100 litrów,
- 5) 1012 zł za jednorazowe opróżnienie pojemnika o pojemności 7 000 litrów.

2. Ustala się podwyższoną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi z nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne w zależności od pojemnika o określonej pojemności, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny:

- 1) 26 zł za jednorazowe opróżnienie worka o pojemności 60 litrów,
- 2) 52 zł za jednorazowe opróżnienie pojemnika o pojemności 120 litrów,
- 3) 100 zł za jednorazowe opróżnienie pojemnika o pojemności 240 litrów,
- 4) 312 zł za jednorazowe opróżnienie pojemnika o pojemności 1 100 litrów,
- 5) 2024 zł za jednorazowe opróżnienie pojemnika o pojemności 7 000 litrów.”.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Słubic.

§ 3. Niniejsza uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubuskiego i wchodzi w życie od dnia 1 stycznia 2026 r.

Przewodniczący Rady
Miejskiej

Grzegorz Cholewczyński

Uzasadnienie

Zgodnie z ustawą z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (zwana dalej u.c.p.g.) gospodarka odpadami komunalnymi należy do obowiązkowych zadań własnych gminy. Gminy zobowiązane są do zorganizowania systemu gospodarowania odpadami oraz do pozyskania środków na przekazane w tym zakresie do realizacji zadania.

Z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, które stanowią dochód gminy, jednostka samorządu terytorialnego zobowiązana jest pokryć koszty:

- 1) odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych,
- 2) tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych,
- 3) obsługi administracyjnej tego systemu,
- 4) edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi.

Fakultatywnie mogą to być koszty:

1) wyposażenia nieruchomości w pojemniki lub worki do zbierania odpadów komunalnych oraz koszty utrzymywania pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym;

2) utworzenia i utrzymania punktów napraw i ponownego użycia produktów lub części produktów niebędących odpadami;

3) usunięcia odpadów komunalnych z miejsc nieprzeznaczonych do ich składowania i magazynowania;

4) wyposażenia terenów przeznaczonych do użytku publicznego w pojemniki lub worki, przeznaczone do zbierania odpadów komunalnych, ich opróżnianie oraz utrzymywanie tych pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym oraz organizacji i utrzymania w odpowiednim stanie sanitarnym i porządkowym miejsc gromadzenia odpadów (jedynie z nadwyżki dochodów w danym roku budżetowym).

Środki z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie mogą być wykorzystane na cele niezwiązane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Na systemie gospodarki odpadami komunalnymi gmina nie może zarabiać (przeznaczać nadwyżki środków na cele niezwiązane z systemem gospodarki odpadami komunalnymi). Uchwała rady gminy w sprawie wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie ma zatem charakteru uznaniowego - jest rozstrzygnięciem związanym z ściśle określonymi przepisami prawa i ma swoje oparcie w kalkulacji kosztów całego gminnego systemu gospodarki odpadami komunalnymi.

W zamian za pobraną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina zapewnia właścicielom nieruchomości pozbywanie się wszystkich rodzajów odpadów komunalnych, przy czym rozumie się przez to odbieranie odpadów z terenu nieruchomości, przyjmowanie odpadów

przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych oraz zapewnianie przyjmowania tych odpadów przez gminę w inny sposób.

Zgodnie z art. 6k ust. 2 u.c.p.g. rada gminy, określając stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, bierze pod uwagę:

- 1) liczbę mieszkańców zamieszkujących daną gminę;
- 2) ilość wytwarzanych na terenie gminy odpadów komunalnych;
- 3) koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, o których mowa w art. 6r ust. 2-2b i 2d;
- 4) przypadki, w których właściciele nieruchomości wytwarzają odpady nieregularnie, w szczególności to, że na niektórych nieruchomościach odpady komunalne powstają sezonowo.

Art. 6k ust. 1 u.c.p.g. przewiduje możliwość wyboru metody ustalenia opłaty oraz stawki tej opłaty. Miesięczna wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi może stanowić iloczyn:

- 1) liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość, lub
- 2) ilości zużytej wody z danej nieruchomości, lub
- 3) powierzchni lokalu mieszkalnego - oraz stawki opłaty ustalonej przez Radę Miejską. Może to być również jedna stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od gospodarstwa domowego. Ustawodawca dopuszcza możliwość zróżnicowania stawki opłat, o których mowa w ust. 1 i 2, w zależności od powierzchni użytkowej lokalu mieszkalnego, ilości zużytej wody z danej nieruchomości lub lokalu mieszkalnego, liczby mieszkańców zamieszkujących nieruchomość, liczby osób lub ilości zużytej wody w gospodarstwie domowym, odbierania odpadów z terenów wiejskich lub miejskich, a także od rodzaju zabudowy lub od faktu objęcia nieruchomości uchwałą, o której mowa w art. 2a ust. 1. u.c.p.g. Rada gminy może stosować łącznie różne kryteria różnicujące stawki opłat.

W przypadku nieruchomości niezamieszkałej, na której powstają odpady komunalne opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn zadeklarowanej liczby pojemników lub worków, przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości, oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Przez zadeklarowaną liczbę pojemników lub worków rozumie się iloczyn liczby pojemników lub worków przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości oraz liczby ich opróżnień lub odbiorów wynikającej z częstotliwości odbioru odpadów komunalnych albo harmonogramu odbioru odpadów komunalnych dla danej nieruchomości.

Wysokość opłaty za odpady w przypadku wyboru metody od gospodarstwa domowego nie może przekroczyć 5,6 % przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem określonego obwieszczeniem Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia

27 marca 2025 r. w sprawie przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem w 2024 r. (3 167,17 zł) - za gospodarstwo domowe, czyli kwoty 177,36 zł (M.P. z 2025 r. poz. 278).

Wysokość opłaty za odpady w przypadku nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady nie może przekroczyć 1,3 % przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem, czyli kwoty 41,17 zł, za pojemniki lub worki o pojemności 120 l przeznaczone do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości. Za pojemniki lub worki o mniejszej lub większej pojemności stawki opłat ustala się w wysokości proporcjonalnej do ich pojemności.

Rada gminy określa stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, w wysokości nie niższej niż dwukrotna wysokość i nie wyższej niż czterokrotna wysokość stawki. W niniejszej uchwale ustalono stawki podwyższone w wysokości dwukrotności stawek podstawowych.

W uchwale Nr XXXVIII/392/2021 Rady Miejskiej w Słubicach z dnia 28 października 2021 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty dokonano wyboru metody i przyjęto, że opłata będzie ponoszona od gospodarstwa domowego z uwzględnieniem ilości osób wchodzących w skład gospodarstwa domowego.

Ponadto na mocy uchwały Nr XXXVIII/396/2021 Rady Miejskiej w Słubicach z dnia 28 października 2021 r. w sprawie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, gminnym systemem gospodarowania odpadami komunalnymi objęto również nieruchomości niezamieszkałe.

Pomimo większej ilości odpadów, rosnących kosztów wywozu i zagospodarowania odpadów komunalnych, cen towarów i usług co potwierdzają kolejne rozstrzygnięte przetargi oraz wskaźniki publikowane przez Główny Urząd Statystyczny od chwili podjęcia ww. uchwały stawki opłaty nie były aktualizowane.

Z danych zawartych w ewidencji ludności oraz ewidencji podatkowej wynika, że Gmina Słubice liczy 19 426 mieszkańców, którzy prowadzą 8849 gospodarstw domowych, z czego około 35 % stanowią gospodarstwa składające się z jednej osoby. Dwuosobowe gospodarstwa domowe stanowią 36 %. Natomiast 29 % stanowią gospodarstwa składające się z większej ilości osób.

Ilość wytwarzanych odpadów na terenie Gminy Słubice w okresie od 1 stycznia 2022 r. do 30 września 2025 r. przedstawia poniższa tabela:

Rodzaj odpadów	2022	2023	2024	I - IX 2025
Niesegregowane (zmieszane)	7 467,12	7 578,46	7 848,46	5 624,38
Bioodpady	812,18	987,72	886,46	672,32
Papier	453,34	474,40	497,02	349,59
Szkło	429,30	373,76	340,80	246,68
Tworzywa sztuczne	627,24	653,38	663,26	506,6
Odpady wielkogabarytowe	429,04	465,82	523,48	420,1
Razem*	10 218,22	10 533,54	10 759,48	7 819,67

* w tonach

Jak widać w powyższej tabeli ilość wytwarzanych odpadów w Gminie Słubice stale rośnie. W 2024 r. dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyniosły 10 683 616,58 zł, a wydatki 11 538 562,00 zł. W związku z czym powstał deficyt w wysokości 854 945,51 zł, który został pokryty przychodami z nadwyżki budżetu z lat ubiegłych. W 2025 r. planowane dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wynoszą 10 600 000 zł. Z kolei zaplanowane wydatki z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi na 2025 r. wynoszą 12 130 900 zł. Powstały w wyniku tego deficyt na koniec 2025 r. planuje się pokryć z nadwyżki budżetu z tytułu opłaty za gospodarowania odpadami z lat ubiegłych. W związku z rosnącymi kosztami systemu zagospodarowania odpadów komunalnych oraz wyczerpaniem nadwyżki prognozuje się, że w roku 2026 r. nadwyżka budżetu z tytułu opłaty za gospodarowania odpadami z lat ubiegłych zostanie wykorzystana i nie będzie można pokryć nią deficytu. Uwzględniając rosnące wskaźniki cen towarów i usług oraz złożone wnioski do Budżetu Słubic koszty systemu w 2026 r. należy szacować na kwotę 13 500 000 zł. Na powyższą kwotę będą składać się wydatki na odbiór, transport i zagospodarowanie odpadów, działalność Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych, likwidację dzikich wysypisk, kampanie edukacyjne związane z realizacją zadań wskazanych w u.c.p.g. i koszty administracyjne.

Aby zbilansować system odpadów komunalnych należy ustalić nowe stawki opłaty dla nieruchomości zamieszkałych:

- 1) 35 zł od jednego gospodarstwa domowego, liczącego 1 osobę,
- 2) 70 zł od jednego gospodarstwa domowego, liczącego 2 osoby,
- 3) 120 zł od jednego gospodarstwa domowego, liczącego powyżej 2 osób.

Przyjmując zaproponowane stawki dochód z opłaty z nieruchomości zamieszkałych w 2026 r. wyniesie 7 645 680 zł co wynika z poniższego wyliczenia:

- 1) Gospodarstwa domowe liczące 1 osobę
 $35 \text{ zł (stawka opłaty)} \times 3134 \text{ (gospodarstwa domowe)} \times 12 \text{ miesięcy} = 1\,316\,280 \text{ zł},$
- 2) Gospodarstwa domowe liczące 2 osoby
 $70 \text{ zł (stawka opłaty)} \times 3167 \text{ (gospodarstwa domowe)} \times 12 \text{ miesięcy} = 2\,660\,280 \text{ zł},$

3) Gospodarstwa domowe liczące powyżej 2 osób

120 zł (stawka opłaty) x 2548 (gospodarstwa domowe) x 12 miesięcy = 3 669 120 zł.

Ponadto należy ustalić nowe stawki opłaty dla nieruchomości na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne:

- 1) **13 zł** za pojemnik 60 litrów,
- 2) **26 zł** za pojemnik 120 litrów,
- 3) **52 zł** za pojemnik 240 litrów,
- 4) **156 zł** za pojemnik 1100 litrów,
- 5) **1012 zł** za pojemnik 7000 litrów.

Opłata dla nieruchomości niezamieszkałych została wyliczona przy założeniu, że:

- 1) każda nieruchomość zostanie wyposażona w pojemnik lub worki przeznaczone do selektywnego zbierania 5 frakcji odpadów,
- 2) odbiór odpadów zmieszanych (pozostałych po segregacji) - raz w tygodniu,
- 3) odbiór odpadów selektywnych (szkło, papier, plastik) – dwa razy w miesiącu,
- 4) odbiór odpadów ulegających biodegradacji - raz w miesiącu.

Przy ustalaniu stawek zostały uwzględnione stawki maksymalne wynikające z art. 6k ust. 2a pkt 4 u.c.p.g.

Do wyliczenia prognozowanego wymiaru opłaty na 2026 r. uwzględniono liczbę pojemników, wynikający z konieczności segregacji odpadów, maksymalne stawki opłat od nieruchomości niezamieszkałych i obowiązujący harmonogram wywozu odpadów.

Wysokość miesięcznej opłaty uzależniono od częstotliwości odbioru odpadów.

Przyjmuje się średnio, że 1 m³ odpadów waży około 220 kg.

Stąd wynika, że w pojemniku 120 l znajduje się średnio 26 kg odpadów.

Koszt odbioru i zagospodarowania jednej tony odpadów wg obowiązującej ceny wynosi średnio 1012 zł. Co daje odpowiednio stawkę 26 zł za odbiór i zagospodarowanie jednego pojemnika o pojemności 120 l. Stawki dla pozostałych pojemników ustalono proporcjonalnie do ich pojemności.

Ilość pojemników poszczególnych rodzajów w gminnym systemie odpadowym

wielkość pojemnika (w litrach)	rodzaj frakcji odpadów					łączna liczba pojemników
	zmieszane	tworzywa sztuczne	papier	szkło	biodegradowalne	
60	381	477	487	538	558	2441
120	130	131	121	141	109	632
240	112	76	64	40	53	345
1100	279	103	95	17	49	543
7000	23	0	0	0	0	23

Przyjmując zaproponowane stawki, liczbę pojemników poszczególnych rodzajów oraz częstotliwość wywozu odpadów, dochód z opłaty z nieruchomości na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne w 2026 r. wyniesie 5 854 584 zł.

Biorąc powyższe pod uwagę łączne planowane dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w 2026 r. wyniosą 13 500 264,00 zł.

Zaproponowane stawki są wynikiem przeprowadzonej analizy funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami w Gminie Słubice ze szczególnym uwzględnieniem liczby mieszkańców, ilości wytwarzanych odpadów i kosztów jego funkcjonowania, co znajduje odzwierciedlenie w niniejszej uchwale.

Stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi są niższe od maksymalnych stawek, określonych w art. 4k ust. 2a pkt 4 i 5 u.c.p.g. Najwyższa stawka od gospodarstwa domowego (120 zł) stanowi 67,65 % stawki maksymalnej (177,36 zł). Natomiast stawka za pojemnik 120 l (26 zł) stanowi 63,15 % stawki maksymalnej (41,17 zł).

Art. 6k ust. 3 u.c.p.g. stanowi, że rada gminy, określi stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, wysokości nie niższej niż dwukrotna wysokość i nie wyższej niż czterokrotna wysokość stawki ustalonej przez radę gminy odpowiednio na podstawie ust. 1 albo w art. 6j ust. 3b. Dlatego też ustalono podwyższoną miesięczną stawkę opłaty dla właścicieli nieruchomości zamieszkałych nie wypełniających obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny w wysokości:

- 1) 70 zł od jednego gospodarstwa domowego, liczącego 1 osobę,
- 2) 140 zł od jednego gospodarstwa domowego, liczącego 2 osoby,
- 3) 240 zł od jednego gospodarstwa domowego, liczącego powyżej 2 osób.

Ponadto ustalono podwyższoną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi z nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne w zależności od pojemnika o określonej pojemności, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny w wysokości:

- 1) 26 zł za jednorazowe opróżnienie worka o pojemności 60 litrów,
- 2) 52 zł za jednorazowe opróżnienie pojemnika o pojemności 120 litrów,
- 3) 100 zł za jednorazowe opróżnienie pojemnika o pojemności 240 litrów,
- 4) 312 zł za jednorazowe opróżnienie pojemnika o pojemności 1 100 litrów,
- 5) 2024 zł za jednorazowe opróżnienie pojemnika o pojemności 7 000 litrów.